

評価対象年度	平成27年度
--------	--------

施策評価シート

政策	13	施策	30
----	----	----	----

施策名	30	住民参画型の社会資本整備や良好な景観の形成	施策担当部局	農林水産部、土木部
「宮城の将来ビジョン」における体系	政策名	13 住民参画型の社会資本整備や良好な景観の形成	評価担当部局 (作成担当課室)	土木部 (土木総務課)

施策の目的 (目標とする宮城の姿)	○ 既存施設の保全・有効活用、新設施設の長寿命化等の長期的な視点に立った社会資本整備が展開され、世代を超えて良質な社会資本が蓄積・共有されている。	
	○ 身近な社会資本の整備や維持管理について、行政、住民、企業の連携・協働が推進され、地域のニーズに沿った住民参画型の社会資本が整備されている。 ○ 農地や森林が適切に保全されているとともに、農山漁村の自然環境等の価値が認識され、都市住民との交流が活発になり、定住する人が増加している。 ○ 農山漁村や都市において、自然、歴史、文化等の地域資源を生かし、人々の生活、経済活動と調和した個性ある良好な景観が形成されている。	
施策の方向 (「宮城の将来ビジョン・震災復興実施計画」の行動方針)	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 社会資本整備に当たり、新たに建設する施設を含めた公共土木建築施設全般について、保有する機能を最大限有効に活用できるようみやぎ型ストックマネジメントを推進する。 ◇ 社会資本の計画段階や管理に関して住民意見を取り入れていく体制を整備する。 ◇ みやぎスマイルロードプログラムなど道路や河川清掃などへの住民や企業参画を促進する。 ◇ 農地や農業用水など農山漁村の豊かな地域資源を保全し活用していくため、地域ぐるみによる農業生産活動や農地保全活動を支援する。 ◇ 美しい景観の形成に関する県民意識の醸成に努めるとともに、市町村による地域の歴史・文化、景観資源等を活かした景観形成の取組を支援する。 	

決算(見込)額 (千円)	年度	平成26年度 (決算額)	平成27年度 (決算(見込)額)	平成28年度 (決算(見込)額)	平成29年度 (決算(見込)額)
		県事業費	824,569	2,274,685	-

※決算(見込)額は「宮城の将来ビジョン推進事業」と「取組に関連する宮城県震災復興推進事業」の合計額(再掲分含む)

目標 指標 等	■達成度	A:「目標値を達成している」(達成率 100%以上) C:「目標値を達成しておらず、達成率が80%未満」	B:「目標値を達成しておらず、達成率が80%以上100%未満」 N:「実績値が把握できない等の理由で、判定できない」			
	■達成率(%)	フロー型の指標:実績値/目標値 目標値を下回ることを目標とする指標:(初期値-実績値)/(初期値-目標値)	ストック型の指標:(実績値-初期値)/(目標値-初期値)			
1	アドプトプログラム認定団体数(団体)[累計]	初期値 (指標測定年度) 255団体 (平成20年度)	目標値 (指標測定年度) 498団体 (平成27年度)	実績値 (指標測定年度) 498団体 (平成27年度)	達成度 A 100.0%	計画期間目標値 (指標測定年度) 536団体 (平成29年度)
2	農村の地域資源の保全活動を行った面積(ha)	46,147ha (平成20年度)	77,524ha (平成27年度)	71,563ha (平成27年度)	B 92.3%	83,327ha (平成29年度)
3	景観行政に主体的に取り組んでいる市町村数(市町村)[累計]	4市町村 (平成25年度)	7市町村 (平成27年度)	7市町村 (平成27年度)	A 100.0%	12市町村 (平成29年度)

■ 施策評価（原案）		概ね順調		
評価の理由				
目標指標等	<ul style="list-style-type: none"> 一つ目の指標「アドプトプログラム認定団体数」は前年度から6団体増え、達成率が100%、達成度「A」に区分される。 二つ目の指標「農村の地域資源の保全活動を行った面積」は前年度より7,449ha増加したものの、目標値の見直しにより、達成率は92.3%に留まつたことから、達成度「B」に区分される。 三つ目の指標「景観行政に主体的に取り組んでいる市町村数」は前年度から1団体増え、達成率100%、達成度「A」に区分される。 			
県民意識	<ul style="list-style-type: none"> 平成27年県民意識調査の分野5「公共土木施設」を参照すると、1から4の全ての取組において、性別、年代別等全てのカテゴリーで高重視群割合が60%後半以上となっており、総じて公共土木施設の重要性、復旧、整備などの関心の高さがうかがえる。 一方、関心度の割合については、「関心がある」、「ある程度関心がある」を合わせた「高関心群」の割合が1から4の全ての取組で低下した。 満足度の割合については、平成27年県民意識調査の分野5取組4「沿岸市町をはじめとするまちの再構築」の微増以外はポイントが減少している。また、不満群割合においては、平成27年県民意識調査の分野5取組2「海岸、河川などの国土保全」以外のポイントが減少している。 			
社会経済情勢	<ul style="list-style-type: none"> 高度成長期に大量に整備されてきた社会資本は、老朽化が進み、今後、大規模な維持補修や更新費の投入が必要となる。 農村では、高齢化や耕作放棄地の発生が深刻化している。 沿岸部では、東日本大震災からの復興に係る新たなまちづくりの姿が見え始め、一部地域では、住民による景観づくりへの関心が高まりつつある。 			
事業の成果等	<ul style="list-style-type: none"> アドプトプログラムでは東日本大震災被災地や地域住民の高齢化などにより活動を休止する団体も顕在化してきており、活動の再開や活動機運の醸成など、継続的で安定的な運営の推進を図る。 内陸部の市町村においては、任意ではあるが景観ガイドラインを策定し景観県政に取り組もうとする機運が出てきており、復興が本格化する中で景観に配慮したまちづくりは重要であり、今後も地域に根ざした景観形成を支援していく。 農村の地域資源の保全活動では、目標値には達しなかったが、中山間地域等直接支払、多面的機能支払とともに取組面積は拡大している。 なお、昨年度から引き続き、「貞山運河再生・復興ビジョンに基づく運河の復旧・復興」については、新たに運河沿川の桜植樹の寄附募集を呼びかけ、平成28年3月に多賀城貞山公園において「貞山運河「桜」植樹会～復興・そして未来へ～」を開催し、順調に推移していると考えられる。なお、植樹会には、植樹ボランティア協力者の他、広場を利用している多くの地元の県民を含め、約80人が参加した。 以上のことから施策の目的である「住民参画型の社会資本整備や良好な景観の形成」は、概ね順調に推移していると考えられる。 			
<p>※ 評価の視点：目標指標等、県民意識、社会経済情勢、事業の実績及び成果等から見て、施策に期待される成果を発現させることができたかという視点で、総合的に施策の成果を評価する。</p>				
施策を推進する上での課題と対応方針（原案）				
課題	対応方針			
<ul style="list-style-type: none"> 社会資本整備への県民参画については、主体的に社会資本のあり方を考える良い機会であり、社会資本の整備の合意形成や、理解を図る重要な機会となることから、より一層の参画いただく住民の拡大が必要である。 アドプトプログラムによる認定団体の一層の拡大に向けて、活動のPRや啓発への取組が必要である。また、参加団体では高齢化が進むなど、継続的で安定的な運営を実施していく必要がある。 	<ul style="list-style-type: none"> 広く県民への周知を図り、アドプトプログラムによる施設管理の参加拡大を促進とともに、住民協働（コラボ）事業のより一層の導入を図るために、地元住民の方への周知、広報など積極的なPRを努める。 様々な媒体を活用して、幅広い年齢層や、企業、学校など、新たな手に事業の普及啓発を図り、アドプトプログラム認定団体の拡大に努める。また、傷害保険に加入など活動時の安全を確保しながら、サポーターとの意見交換会の開催や活動状況のPRなどを通じ、継続的で安定的な運営の推進を図る。 			
<ul style="list-style-type: none"> 農村は、農業者が営農にいそしむことで地域経済の活力を支え、地域の環境保全に貢献する一方で、都市部に対しては食料を安定的に供給している。こうした多面的な機能は、農村景観の形成に寄与している。しかしながら、農村では、高齢化の進展や後継者不足等により、農業者のみによる生産資源や環境資源の維持、保全が困難になってきているため、これらの活動への非農家や民間企業等の参画促進や、都市と農村の交流促進が課題である。 東日本大震災からの復興事業では、スピードと防災面での安全性が重視されるものであるが、被害が大きかつた沿岸部など、将来にわたって地元の人々に親しまれるような景観を形成するため、地元・民間企業・ボランティア等との協働を進める必要がある。 景観行政の推進については、一部の市町での取り組みは進んでいるものの、多くの市町村で関心は低く、啓発等による意識の醸成が必要である。 復興まちづくりや地方創生事業をきっかけに住民による景観づくりへの関心の高まりも見られることから、具体的な取組に繋がるよう支援をする必要がある。 	<ul style="list-style-type: none"> 地域ぐるみの多様な主体の参画により、農地・農業用水等の生産資源や豊かな自然環境の保全活動に取り組む活動組織を支援し、農業・農村を持続させ地域活性化を図るとともに、都市と農村の交流に向けては、活動組織への支援や情報発信等を図る。 貞山運河では、継続的に寄附募集を行い桜の植樹が行われている。今後も継続的に、地元・民間企業・ボランティアなどが実施する活動についても事例・手法の紹介やPRを支援することを通じ、景観形成への取組の活性化を図る。 景観づくりに積極的な市町への支援を強化することで取組の活性化を図るとともに、成功事例を効果的に示すことで他の市町村への景観づくりへの意識の醸成を促す。 復興まちづくりが進んでいる市町を対象に、できあがった街並みの維持活用等の景観づくりにかかる取組を支援していく。 			

評価対象年度

平成27年度

政策

13

施策

30

目標指標等の状況

■達成率(%) フロー型の指標:実績値／目標値 ストック型の指標:(実績値－初期値)／(目標値－初期値)
目標値を下回ることを目標とする指標:(初期値－実績値)／(初期値－目標値)

1	目標指標等名 (下段:説明) アドプトプログラム認定団体数(団体)[累計] [ストック型の指標] 県管理の道路や河川等において、清掃や緑化活動に取り組むボランティア団体の認定数 ※アドプトプログラム:アドプトとは「養子縁組」をするという意味で、地域の人々が道路や河川などの公共スペースを我が子のように面倒をみることから命名、住民と行政とが役割分担の下で、継続的に清掃・美化活動を進めるもの。	評価対象年度	初期値	H26	H27	H28	H29			
		指標測定年度	H20	H26	H27	H28	H29			
		目標値	-	479	498	517	536			
		実績値	255	492	498	-	-			
目標値の設定根拠		・道路、河川、海岸、港湾及び公園それぞれの平成20年度の認定団体数と過去の認定状況から目標値を設定した。								
実績値の分析		・目標値498団体に対して実績値498団体であり、認定団体数は着実に増加している。 <平成27年度実績値内訳> みやぎスマイルロードプログラム:316団体、みやぎスマイルリバープログラム:126団体、みやぎスマイルビーチプログラム:11団体、みやぎスマイルポートプログラム:30団体、みやぎふれあいパークプログラム:15団体								
全国平均値や近隣他県等との比較		-								
2	目標指標等名 (下段:説明) 農村の地域資源の保全活動を行った面積(ha) [フロー型の指標] ・中山間地域等直接支払及び多面的機能支払による協定締結面積	評価対象年度	初期値	H26	H27	H28	H29			
		指標測定年度	H20	H26	H27	H28	H29			
		目標値	-	45,964	77,524	80,327	83,327			
		実績値	46,147	64,114	71,563	-	-			
目標値の設定根拠		・中山間地域等直接支払の面積は、H27取組目標面積2,327haを減少させることなく目標数値を設定している。 ・多面的機能支払(旧事業名 農地・水保全管理支払)の面積は、事業の法制化を踏まえ県内市町村の意向等により、H27取組目標面積の75,197haに各年約3,000haを加えて目標値を設定している。								
実績値の分析		・中山間地域等直接支払の面積(H27:2,185ha)は、目標値には達していないが前年度(H26:2,100ha)より85ha増加している。 ・多面的機能支払の面積(H27:69,378ha)は、目標値には達していないが前年度(H26:62,014ha)より7,364ha増加している。								
全国平均値や近隣他県等との比較		-								

評価対象年度

平成27年度

政策

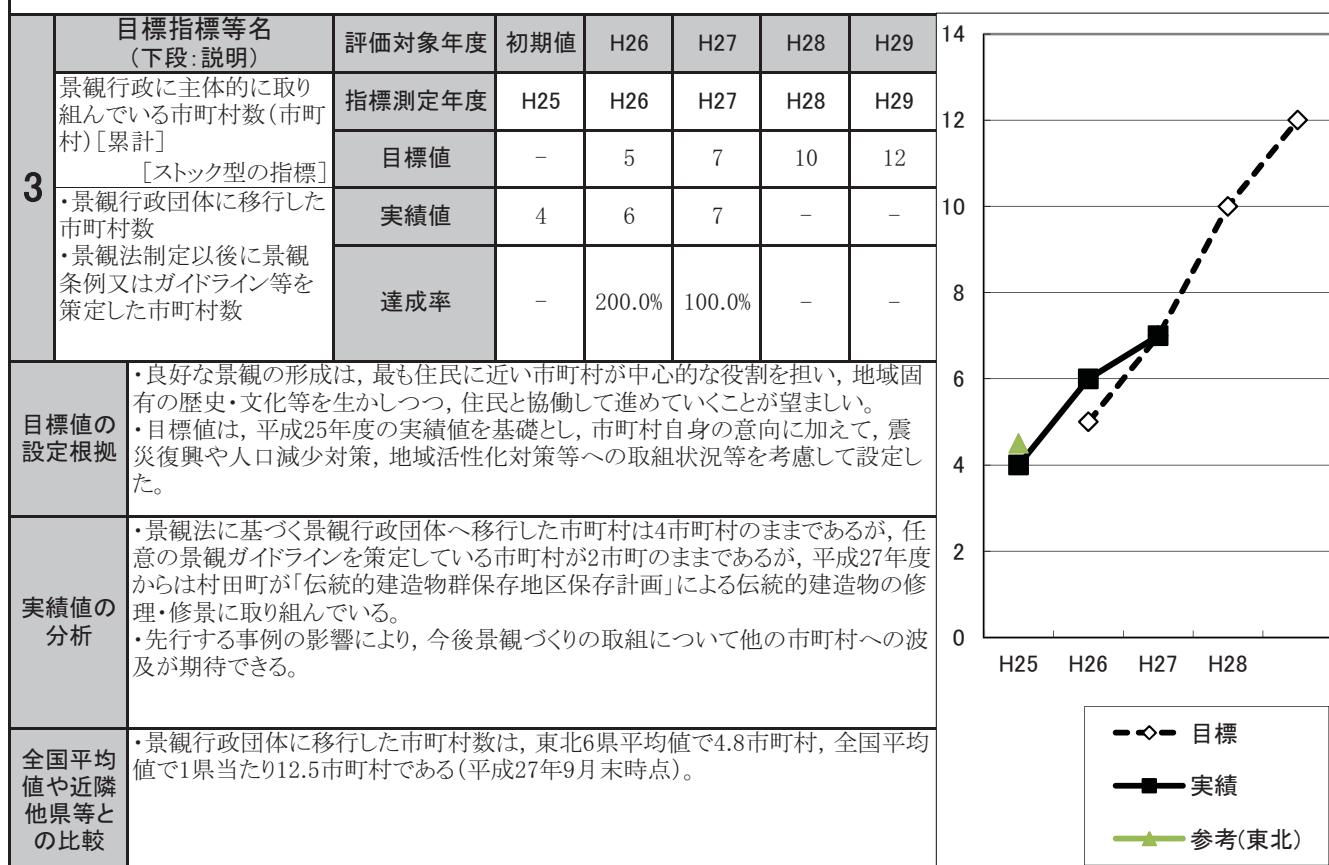
13

施策

30

目標指標等の状況

■達成率(%) フロー型の指標:実績値／目標値 ストック型の指標:(実績値－初期値)／(目標値－初期値)
目標値を下回ることを目標とする指標:(初期値－実績値)／(初期値－目標値)



評価対象年度

平成27年度

政策

13

施策

30

宮城の将来ビジョン推進事業

評価番号	事業番号	事業名	平成27年度決算見込額(千円)	事業の状況							
				事業主体等	特記事項	事業概要					
1	1	みやぎ農業水利ストックマネジメント推進事業	9,000	施設管理者をはじめ関係機関と連携して農業水利施設の適時適切な機能診断を行うとともに、診断結果に基づく機能保全計画を策定し、必要な対策に結びつける。また、施設の長寿命化に向けた管理態勢の更なる強化を図るため管理技術向上研修会等を開催し、高度な技術を必要とする機能保全に対する管理者自らの取組を支援し、これらの取組を通して、住民参加による社会資本整備の活動フィールドを適正に確保する。							
2	2	社会資本再生復興計画推進事業	1,057	農林水産部 農村整備課 地創4(1)							
				事業の分析結果 ①必要性 ②有効性 ③効率性 次年度の方向性			年度別決算(見込)額(千円)				
3-1	3-1	アドプトプログラム推進事業(みやぎスマイルロード・プログラム(道路))	非予算的手法	土木部 土木総務課 地創4(1)	妥当 成果があつた 概ね効率的			H26 H27 H28 H29			
					維持			8,974	9,000	-	-
3-2	3-2	アドプトプログラム推進事業(みやぎスマイルビーチ・プログラム(海岸))	非予算的手法	土木部 河川課 地創4(1)	事業の概要 道路などの公共空間について、企業や地域住民と行政とが役割分担のもとで継続的な清掃・美化や管理活動を行うアドプトプログラムを推進する。					平成27年度の実施状況・成果	
					年度別決算(見込)額(千円)			H26 H27 H28 H29			
3-2	3-2	アドプトプログラム推進事業(みやぎスマイルビーチ・プログラム(海岸))	非予算的手法	土木部 河川課 地創4(1)	妥当 成果があつた			- - - -		平成27年度の実施状況・成果	
					-			新たに22団体認定(累計団体316団体) 各団体における道路美化活動(登録12,629人) ・保険の加入 ・スマイルサポーターとの意見交換会の開催		年度別決算(見込)額(千円)	
3-2	3-2	アドプトプログラム推進事業(みやぎスマイルビーチ・プログラム(海岸))	非予算的手法	土木部 河川課 地創4(1)	事業の分析結果 ①必要性 ②有効性 ③効率性 次年度の方向性			H26 H27 H28 H29			
					妥当 成果があつた			- - - -		平成27年度の実施状況・成果	
3-2	3-2	アドプトプログラム推進事業(みやぎスマイルビーチ・プログラム(海岸))	非予算的手法	土木部 河川課 地創4(1)	- 海岸などの公共空間について、企業や地域住民と行政とが役割分担のもとで継続的な清掃・美化や管理活動を行うアドプトプログラムを推進する。			新たに1団体認定(累計団体15団体) ・ボランティア参加者延べ人数(516人:平成27年度実績)		年度別決算(見込)額(千円)	
					-			H26 H27 H28 H29		- - - -	

	3 -3	アドプトプログラム推進事業(みやぎスマイルリバー・プログラム(河川))	非予算的手法	事業概要				平成27年度の実施状況・成果				
				河川などの公共空間について、企業や地域住民と行政とが役割分担のもとで継続的な清掃・美化や管理活動を行うアドプトプログラムを推進する。				<ul style="list-style-type: none"> 新たに15団体認定(累計団体132団体) ボランティア参加者延べ人数(8,876人:平成27年度実績) 				
3 -4	3 -4	アドプトプログラム推進事業(みやぎスマイルポート・プログラム(港湾))	非予算的手法	事業概要				平成27年度の実施状況・成果				
				港湾などの公共空間について、企業や地域住民と行政とが役割分担のもとで継続的な清掃・美化や管理活動を行うアドプトプログラムを推進する。				<ul style="list-style-type: none"> 認定団体数は30団体 参加延べ人数(3,294人:平成27年度実績) 				
3 -5	3 -5	アドプトプログラム推進事業(みやぎふれあいパーク・プログラム(公園))	非予算的手法	事業概要				平成27年度の実施状況・成果				
				公園などの公共空間について、企業や地域住民と行政とが役割分担のもとで継続的な清掃・美化や管理活動を行うアドプトプログラムを推進する。				<ul style="list-style-type: none"> 東日本大震災による被災で閉園中の公園を除く3公園において、サポーターによる公園の清掃美化活動が行われている(認定団体数(新規2、累計15)、活動回数196回、参加人数延べ1,168人)。 				
4	4	中山間地域等直接支払交付金事業	237,476	事業概要				平成27年度の実施状況・成果				
				中山間地域等の条件不利地域において、農地の荒廃を防ぎ、多面的機能を継続的、効果的に發揮させるため、農業生産活動及びサポート体制の構築を支援する。				<ul style="list-style-type: none"> 中山間地域等条件不利農地の保全活動支援2,185ha(活動協定数 226協定) 				
5	5	多面的機能支払事業	2,012,621	事業の分析結果				年度別決算(見込)額(千円)				
				①必要性	②有効性	③効率性	次年度の方向性	H26	H27	H28	H29	
6	6	みやぎの景観形成事業	2,421	妥当	成果があつた	効率的	拡充	222,079	237,476	-	-	
				事業概要				平成27年度の実施状況・成果				
5	農林水産部 農村振興課	震災復興 4①④ 地創4(1)		農業・農村の多面的機能の維持・発揮を図るため、地域共同で行う、多面的機能を支える活動や、地域資源の質的向上を図る活動を支援する。				<ul style="list-style-type: none"> 農地・水路等の基礎的な保全活動や農村環境の保全のための活動を支援 69,504ha(活動組織数 946組織) 				
				事業の分析結果				年度別決算(見込)額(千円)				
6	農林水産部 農村振興課	震災復興 4①④ 地創4(1)		①必要性	②有効性	③効率性	次年度の方向性	H26	H27	H28	H29	
				妥当	成果があつた	効率的	拡充	583,470	2,012,621	-	-	
6	土木部 都市計画課		2,421	事業概要				平成27年度の実施状況・成果				
				景観アドバイザーの派遣等による市町村等への支援、景観ワークショップの開催等による景観に対する県民意識の醸成を図るために普及啓発を実施する。				<ul style="list-style-type: none"> 景観アドバイザーの派遣[4回] (前年度4回) 景観ワークショップの開催[4回、参加者43人] (前年度開催準備、参加45人) みやぎ景観懇談会の開催[1回、参加者23人] 				
				事業の分析結果				年度別決算(見込)額(千円)				
				①必要性	②有効性	③効率性	次年度の方向性	H26	H27	H28	H29	
				妥当	ある程度成果があつた	概ね効率的	維持	1,454	2,421	-	-	

7	7	県営造成施設管理体制整備促進事業	10,000	事業概要				平成27年度の実施状況・成果						
				県営造成施設を管理する土地改良区を対象とし、市町村が事業主体となって土地改良区等の管理体制の整備を図るために行う支援活動に対して助成を行う。				・地域が連携して農業水利施設の長寿命化と多面的機能の一層の発揮を基調とした管理体制の整備を図る取組として県内3地区(3市1町)で実施。 ・事業実施初年度としては各市町の予算の確保等に難航した部分もあって、次年度以降の採択を目指すなど、調整に苦慮した部分もあった。 ・各地区で協議会の設置や次年度活動計画等を積極的に企画しており、今後の成果が期待される。						
		農林水産部 農村整備課 地割4(1)		事業の分析結果				年度別決算(見込)額(千円)						
				①必要性	②有効性	③効率性	次年度の方向性	H26	H27	H28	H29			
決算(見込)額計			2,272,575											
決算(見込)額計(再掲分除き)			2,272,575											

評価対象年度

平成27年度

政策

13

施策

30

取組に関する宮城県震災復興推進事業

評価番号	事業番号	事業名	平成27年度決算見込額(千円)	事業の状況									
		事業主体等	特記事項	事業概要		平成27年度の実施状況・成果							
1	2	沿岸域景観再生 復興事業(貞山 運河再生・復興 ビジョン関係)	2,110	桜・松などにより美しい景観を形成し、地元の人々に親しまれてきた沿岸域の河川について、景観の再生を沿川地域の復興のシンボルとするべく、沿川に桜等の植樹を地元・民間企業・ボランティア等により協働で実施する。			・植樹実施(N=42本) ・平成28年3月に多賀城貞山公園において「貞山運河「桜」植樹会～復興・そして未来へ～」を開催した。植樹ボランティア協力者の他、広場を利用している多くの地元の県民を含め、約80人が参加した。						
				事業の分析結果 ①必要性 ②有効性 ③効率性 次年度の方向性			年度別決算(見込)額(千円)						
決算(見込)額計		2,110		妥当	成果があつた	効率的	維持	H26	H27	H28	H29		
決算(見込)額計(再掲分除き)		2,110						2,400	2,110	-	-		