

# 第1部 総説

## 第1章 宮城県環境施策の展開

国内では、昭和30～40年代、急速な経済成長を背景に、水俣病などの公害病が発生するなど環境汚染が社会問題化しました。本県でも、鉱山からの排水などによるカドミウム汚染や、工場の立地拡大に伴い窒素酸化物をはじめとした大気汚染などの公害が発生し、昭和40年に「宮城県公害防止条例」が制定されるとともに、宅地やゴルフ場など無秩序な開発が進んだことを受け、昭和47年に自然環境保全条例が制定されました。

昭和51年には、乱開発に歯止めをかけるため、環境アセスの要綱や大規模開発の指導要綱が制定されたほか、昭和55年には、「環境管理計画（ABC計画）」が策定されました。計画では、県土1平方キロ単位のメッシュごとに、環境保全水準を維持するために許容される限度量（環境容量）により環境を管理することにし、この趣旨に沿って各種開発計画の策定等が行われるようになりました。

その後、環境問題が、都市・生活型公害の増長、新たな有害化学物質による環境汚染、地球規模の環境問題の顕在化など、複雑化・多様化してきたことを受け、平成2年には、こうした内容を加えた、新たな「環境管理計画」が策定されました。

1992年（平成4年）の地球サミットにおける地球規模的環境政策の議論をきっかけに、平成5年には、公害対策と自然保護対策を総合的に対応していこうとする「環境基本法」が成立し、これを踏まえ、平成7年に、「宮城県環境基本条例」が制定されました。

これに基づき、平成9年に、初めての「環境基本計画」が策定されました。この計画では、以前から活用されている「環境容量」の考え方で目標値を設定するとともに、様々な環境指標を整理し、良好な環境の維持を図ることとしました。

本県では、この時期を前後して、様々な先進的な条例が制定されました。昭和60年には、全国に先駆けて「スパイクタイヤ対策条例」が制定され、平成14年の「自然エネルギー等・省エネルギー促進条例」、平成16年の「ふるさと宮城の水循環保全条例」、平成17年の「グリーン購入促進条例」及び「産業廃棄物の処理の適正化等に関する条例」などの様々な独自条例が制定されました。

平成17年度には、計画期間満了のため、第2期目となる「環境基本計画」が策定されました。当

時、環境分野毎に法令が充実し、各法令において自治体の計画策定義務が定められたことから、環境基本計画は、それ自身では目標数値は設けず、分野別計画に施策の基本的方向性を示すものとして位置付けたほか、計画の視点としてあらゆる主体の行動促進の重要性が示されました。

廃棄物対策の社会問題化を背景に、循環を基調とする社会経済システムの構築を目指し、平成16年に「産業廃棄物税条例」が制定され、最終処分場に埋め立てられる産業廃棄物の量に応じた法定外目的税により、産業廃棄物の3R（発生抑制、再使用、再生利用）等の推進が図られました。

また、二酸化炭素の排出抑制及び吸収拡大に関する施策の充実強化などの対応のため、県税条例改正により、県民税均等割への上乗せという形で平成23年度から「みやぎ環境税」が導入され、前記対策強化に加え自然環境保全や環境教育などの喫緊の環境課題の解決に向けた各種施策に活用されることとなりました。いずれの財源も、延長がされており現在も運用されています。

平成27年度には、計画期間の満了に伴い、第3期目となる「環境基本計画」が策定されました。この計画では、平成23年3月11日に発生した東日本大震災により、本県の環境を取り巻く情勢が大きく変化したことを受け、「復興を契機とした新しい宮城の環境の創造」及び「豊かで健やかな環境を未来につなぐ」を施策設定の視点として、復興まちづくりにおける再生可能エネルギーの積極導入や、復興工事での環境負荷低減の取組などが重点事項とされています。

平成28年度は、計画の趣旨を受け、バイオマス・地中熱や風力などの再生可能エネルギーだけでなく、水素エネルギーなどの普及に向けた取組や、東京電力福島第一原子力発電所から飛散した放射性物質対策などのほか、近年生息域が拡大しているイノシシ、ニホンジカなどの野生鳥獣対策も進めました。

また、電力システム改革の影響などから増加した小規模石炭火力発電所の立地計画に対し、温室効果ガス排出量増大や大気汚染への懸念を受け、環境影響評価対策事業の範囲を拡大し、さらなる小規模火力発電所の立地等による環境負荷の低減を図りました。