

I. 管内の概要

名称 宮城県東部保健福祉事務所

位置 宮城県石巻市東中里1丁目4番32号

圏域の地勢等

石巻市、東松島市及び女川町の2市1町で構成される石巻広域圏は、面積が約723k㎡、人口が約20万人と、それぞれ県全体の約1割を占めている。圏域の東部及び南部は太平洋に面し、東部地域一帯においては丘陵が連なり北上山地の一端を形成している。一方、中央地帯は北上川流域として、川を取り巻くように広大な耕地が開け、また、西部地域には南北に低い丘陵が走っている。産業面では、世界三大漁場の一つに数えられる金華山・三陸沖の豊かな漁場や稲作に適した沖積平野などを有することで古くから農業・漁業が発達した地域であり、同時に木材関連業などに代表される工業も基幹産業として成長してきた。

一方、文化面では国際交流の先駆けでもある慶長遣欧使節の史実をはじめ、北上運河や野蒜築港跡などの貴重な歴史遺産や雄勝硯などの伝統工芸があり、豊かな文化遺産等にも恵まれている。

平成17年4月には、石巻市、河北町、雄勝町、河南町、桃生町、北上町及び牡鹿町が石巻市として、矢本町及び鳴瀬町が東松島市として、それぞれ市町村合併が行われた。

平成23年3月11日に発生した東日本大震災では、地震観測史上最大の大津波により、石巻圏域は甚大な被害を受けた。住民基本台帳による人口は、平成22年度と比べて約1万6千人減少し、漁業を始めとする産業面でも大きな打撃を受けたが、復興に向けて着実に歩み始めている。

所管区域

平成20年4月の組織改編により、所管区域及び所掌する事務の見直しが図られ、石巻市、登米市、東松島市及び牡鹿郡女川町の3市1町を所管区域としている。

ただし、登米市区域に係る業務については、産業廃棄物や環境対策などの環境生活関係事務、児童福祉に係る事務の一部（保育所等）、高齢者福祉に係る事務の一部（認知症対策や虐待等）を除き、登米地域事務所が所掌している。

なお、地域保健福祉部の一部の事務（生活保護等）については市の区域が除かれる。

	石巻市	東松島市	女川町	計
面積 (km ²)	555.78	101.86	65.80	723.44
世帯数	59,109	14,948	3,215	77,272
人口	150,267	40,132	7,433	197,832

(注) 世帯数及び人口は住民基本台帳による平成25年12月31日現在のもの。
面積は国土交通省国土地理院調査による平成24年10月1日現在のもの。



【石巻管内】

Ⅱ. 東日本大震災による被害状況及び復興状況

1. 被害状況

(1) 宮城県の被害の状況（平成26年3月31日現在）

① 人的被害（継続調査中）

死者	10,483 人（関連死を含む）
行方不明者	1,282 人
負傷者	4,145 人

② 住家・非住家被害（継続調査中）

全壊(床上浸水含)	82,914 棟
半壊(床上浸水含)	155,085 棟
一部破損	222,858 棟
床下浸水	7,796 棟
非住家被害	28,893 棟

③ 被害額（平成26年3月10日現在）

（単位：千円）

項目	金額
交通関係	10,323,204
ライフライン施設	186,541,540
保健医療・福祉関係施設	51,579,147
建築物（住宅関係）	5,090,422,528
民間施設等	990,617,000
農林水産関係	1,295,225,545
公共土木施設・交通基盤施設	1,256,821,000
文教施設	200,950,560
廃棄物処理・し尿処理施設	6,917,259
その他の公共施設等	76,858,256
合計	9,166,256,039

（注）交通関係に東日本旅客鉄道の被害額は含まず。



(2) 東部保健福祉事務所管内の被害の状況（平成26年2月28日現在）

① 人的被害（継続調査中）

死者	5,258人
（石巻市3,523人、東松島市1,128人、女川町607人）	
行方不明者	727人
（石巻市438人、東松島市25人、女川町264人）	

② 住家・非住家被害（継続調査中）

（単位：棟）

	全壊	半壊	一部損壊	床下浸水	非住家被害
石巻市	19,978	13,096	19,948	3,667	調査中
東松島市	5,511	5,560	2,427	1,079	936
女川町	2,924	349	661	不明	1,590

2. 復興状況

(1) サポートセンター設置状況（平成26年4月1日現在）

各市町では、サポートセンターを設置し、応急仮設住宅等で生活する住民を対象に相談・生活支援、介護・看護・福祉サービスの提供や交流の場としての活動が行われている。

	開設数	運営委託先
石巻市	16	石巻市社会福祉協議会、石巻市文化スポーツ振興公社
東松島市	6	東松島市社会福祉協議会
女川町	9	女川町地域医療センター、女川町社会福祉協議会、（社福）元気村、ぱんぷきん(株)

(2) 応急仮設住宅入居状況（平成26年3月31日現在）

県では、沿岸部を中心に15市町で406団地、22,095戸の応急仮設住宅を整備し、石巻管内では、186団地において10,344戸の応急仮設住宅を整備した。災害公営住宅等への移転が進み始めているが、平成26年3月31日現在で入居率は各市町とも80%を超えており、女川町では94.2%となっている。また、応急仮設住宅での不足等を補うために民間の賃貸住宅（アパートや貸家など）を県が貸主から借上げて応急仮設住宅として住居を提供する民間賃貸借上住宅があり、石巻管内の入居戸数は4,121戸、入居者数は10,627人となっている。

① 応急仮設住宅入居状況

	団地数	完成戸数 (C)=(A) + (B)								入居戸数(D)	入居者数	入居率(D)/(C)
		住戸タイプ					グループホームタイプ					
		1DK	2DK	3K	計(A)	高齢	障害	計(B)				
石巻市	131	7,297	812	4,942	1,399	7,153	88	56	144	6,406	14,471	88.1%
東松島市	25	1,753	299	1,009	419	1,727	16	10	26	1,426	3,327	81.3%
女川町	30 (1)	1,294 (189)	315	830 (189)	140	1,285 (189)	9	0	9	1,219	2,743	94.2%

※（ ）内は、町が発注した応急仮設住宅で内数

(単位:戸)

	集会所						うち風呂付き
	談話室	100㎡	150㎡	200㎡	計		
石巻市	85 (2)	28	12	6	131 (2)	14	
東松島市	20	4	4	0	28	2	
女川町	20 (1)	5	1 (1)	0	26 (2)	0	

※談話室の戸数は、空き住戸活用の戸数を含む

② 民間賃貸借上住宅入居状況

	入居戸数 (契約戸数)	入居者数
石巻市	3,399	8,586
東松島市	684	1,917
女川町	38	124

※物件のある所在市町村の入居戸数と入居者数



(3) 復興住宅建設に向けた取組

① 災害公営住宅の整備（平成26年3月31日現在）

被災者の生活再建に必要な恒久的住宅環境の確保を図るため、平成23年度から災害公営住宅の整備が始まり、平成27年度までに県全体で約15,000戸を整備する予定である。県による建設支援は約5,000戸で、うち約1,000戸を県営住宅として整備予定である。石巻管内では、5,955戸が整備予定となっており、平成26年3月末時点では42地区、2,727戸で事業に着手し、うち603戸が平成26年3月末までに供用開始に至った。

② 防災集団移転促進事業（平成26年3月31日現在）

被災地域において災害危険区域に指定された地域のうち、住宅の用に供することができない地域にある住居などの集団移転を行うため、移転先となる住宅団地の整備を進めており、平成26年3月31日現在、県全体で195地区が計画されている。石巻管内では、84地区の事業計画が決定され、73地区で造成工事に着手しているが、住宅等建築工事に着手している地区はない。

③ 被災市街地復興土地区画整理事業（平成25年12月26日現在）

被災者等の住宅の確保や生活に関連する公共施設等の整備を促進するため、土地区画整理事業を進めている。平成25年12月26日現在、県全体で22地区において都市計画が決定されている。石巻管内では、21地区が都市計画決定され、14地区において事業が認可され、8地区において工事に着工している。

	災害公営住宅			防災集団移転促進事業			被災市街地復興土地区画整理事業		
	計画戸数	事業着手済		計画地区数	造成工事着手等		計画地区数	事業認可	
		地区数	計画戸数		住宅等建築工事着手	地区数		工事着工	
石巻市	4,000	30	1,977	56	50	0	15	11	5
東松島市	1,010	9	522	7	7	0	5	2	2
女川町	945	3	228	21	16	0	1	1	1

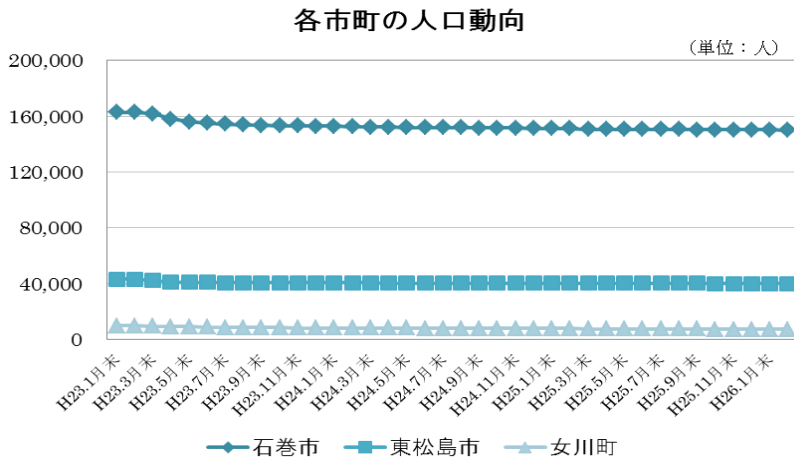
※災害公営住宅の計画戸数等は平成26年3月31日現在のもの。

※防災集団移転促進事業の同意済計画数等は平成26年3月31日現在のもの。

※被災市街地復興土地区画整理事業の都市計画決定地区数等は平成25年12月26日現在のもの。

(4) 人口の推移（住民基本台帳ベース 平成26年3月31日現在）

各市町ともに震災発生以前から人口は減少傾向にあったが、震災以降も引き続き減少傾向が続いている。平成23年2月末とH26年3月末での比較では、石巻市で約7.7%、東松島市で約7.2%及び女川町では約26.8%の減少となった。



(単位：人)

石巻市		
震災前 (H23.2月末)	震災後 (H24.3月末) (H26.3月末)	
162,822	152,025	150,303
比較増減	▲ 10,797	▲ 1,722

(単位：人)

東松島市		
震災前 (H23.2月末)	震災後 (H24.3月末) (H26.3月末)	
43,142	40,555	40,049
比較増減	▲ 2,587	▲ 506

(単位：人)

女川町		
震災前 (H23.2月末)	震災後 (H24.3月末) (H26.3月末)	
10,016	8,335	7,335
比較増減	▲ 1,681	▲ 1,000

(5) 医療機関及び各福祉施設の再開状況（新規開設含む）

区分	医療機関		老人福祉、介護保険関係														児童福祉、障害福祉関係																									
			入所系							居宅系							訪問サービス				日中活動の場						住ま いの 場	指 定	相談支援		障害児通 所 支援		保育所									
			病院	医科診療所	歯科診療所	養護老人ホーム	特別養護老人ホーム	介護老人保健施設	軽費老人ホーム（ケアハウス）	有料老人ホーム	地域包括支援センター	在宅介護支援センター	老人デイサービスセンター			小規模多機能型居宅介護事業所	認知症高齢者グループホーム	訪問介護事業所	訪問看護ステーション	居宅介護支援事業所	居宅介護	重度訪問介護	行動援護	同行援護	短期入所（ショートステイ）	生活介護	自立訓練（機能訓練）	自立訓練（生活訓練）	就労移行支援（一般型）	就労継続支援（A型）	就労継続支援（B型）	ケアホーム	グループホーム	障害者支援施設	地域移行支援	地域定着支援	計画相談支援	児童発達支援	保育所等訪問支援	放課後等デイサービス	認可保育所	認可外保育所
													一般	認知	合計																											
石巻市	H23.3.1	10	104	68	1	11	6	3	11	9	6	45	2	47	2	22	45	9	36	26	25	12	0	2	4	1	8	2	2	3	6	6	0	-	-	-	-	-	-	32	12	
	H24.2.1	7	101	60	1	10	6	3	10	9	6	45	1	46	3	22	44	7	38	37	23	9	3	3	3	2	7	1	2	3	6	6	0	-	-	-	-	-	-	29	11	
	H26.3.31	7	104	64	1	13	7	3	11	12	0	51	2	53	3	26	46	8	40	37	36	13	3	4	7	0	3	3	2	11	6	6	1	2	2	4	2	0	4	33	10	
東松島市	H23.3.1	2	23	13	0	3	1	2	4	1	3	15	2	17	0	5	11	1	13	8	8	1	0	1	4	2	4	1	0	0	1	1	1	-	-	-	-	-	-	10	2	
	H24.2.1	2	19	10	0	2	1	2	5	1	2	13	2	15	0	5	9	1	8	6	6	1	1	1	3	2	4	1	0	0	2	1	1	-	-	-	-	-	-	8	1	
	H26.3.31	2	20	12	0	2	1	2	5	1	2	16	2	18	0	5	11	1	9	11	11	1	1	5	4	1	0	0	0	1	2	2	1	0	0	2	1	1	10	1		
女川町	H23.3.1	1	4	4	0	1	1	0	0	1	0	2	0	2	1	1	1	1	1	1	1	0	0	1	0	1	1	0	0	1	0	0	-	-	-	-	-	-	3	0		
	H24.2.1	0	2	2	0	1	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	1	1	2	1	1	1	0	0	1	0	1	1	0	0	1	0	0	-	-	-	-	-	-	2	0	
	H26.3.31	0	2	1	0	1	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	1	0	2	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	2	0		
圏域計	H23.3.1	13	131	85	1	15	8	5	15	11	9	62	4	66	3	28	57	11	50	35	34	14	0	3	9	3	13	4	2	3	8	7	1	-	-	-	-	-	-	45	14	
	H24.2.1	9	122	72	1	13	8	5	15	11	8	59	3	62	3	28	54	9	48	44	30	11	4	4	7	4	12	3	2	3	9	7	1	-	-	-	-	-	-	39	12	
	H26.3.31	9	126	77	1	16	9	5	16	14	2	68	4	72	3	32	58	9	51	49	48	15	4	10	11	1	3	3	2	13	9	9	2	2	2	6	3	1	5	46	11	

※参考※ 市町・宮城県歯科医師会・宮城県薬剤師会開設の仮設診療所・薬局の開設・設置状況

- ①医科 平成23年：石巻市雄勝診療所（9月29日） 石巻市寄磯診療所（9月29日） 仮設石巻市夜間急患センター（12月1日）
平成24年：石巻市立病院開成仮診療所（5月31日）
- ②歯科 平成23年：女川地区仮設歯科診療所（10月30日） 平成24年：石巻市雄勝歯科診療所（6月1日）
- ③薬局 平成23年：女川町（11月1日開始）
- ④社会福祉施設等設置状況は平成25年6月1日現在